


התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.1.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מים ונחלים
שם ועדת מכרזים		פרוטוקול מס'
ועדת המכרזים הקרן לשמירת הניקיון		1082/23
		תאריך
		12/2/2023

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יו"ר הוועדה
עו"ד אימאן סיף	נציגת יועמ"ש
רו"ח תמים סעד	סגן בכיר לחשבת המשרד

רשמה	מיכל דסה, מרכזת ועדת מכרזים
------	-----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר נושא
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין באזור עיינות קישיון בנחל תיבור עיינות קישיון	1082/23
שווי ההתקשרות המבוקשת:	מס' פנייה
2,482,412 ₪ כולל מע"מ	במנו"ף
שם הספק	מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ./מ.מספר עמותה)
רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי	501800015
משרד/יחידה	יחידה מזמינה


סוג ההתקשרות

טובין
 ביצוע עבודה
 שירותים
 מקרקעין

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)
בפני הועדה מונחת פנייתו של אמיר ארו מיום 4.12.2022: "נושא ההתקשרות: רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי עיינות קישיון שם התאגיד עמו מעוניין המשרד להתקשר: רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי מספר (ח.פ./צ.ע.מ./מ. עמותה): 501800015
שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 2,482,412 ₪ כולל מע"מ מס' סעיף תקציבי: 26130107 קרן הניקיון מרכז קרנות 165073
תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה 1.1.2023-31.12.2023

1082

תוקף מיום:	18.12.2013	עמוד 1 מתוך 8
שם המאשר:	אבי מיראלי	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי
אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר	לקבלת עדכונים במערכת: לחץ כאן	לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות החשב הכללי</p>
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

רקע ותיאור ההתקשרות:

האגף מעוניין להתקשר עם הרשות לצורך ביצוע שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין. לדברי שרית כספי-אורון, ממונה שיקום נחלים באגף מים ונחלים, הקרן לשמירת הניקיון אישרה בתאריך 27/7/2022 תקציב של 16 מיליון ₪ לטיפול בפסולת בנחלים בחברה הערבית אשר מיועדים לעבור שיקום בקול הקורא 2022 של המשרד להגנת הסביבה ומשרד החקלאות. על פי החלטת הקרן, מדובר בפרויקטים אשר ייזכו לתמיכה במסגרת קול קורא משותף של משרד החקלאות והמשרד להגנת הסביבה לשיקום נחלים בחברה הערבית, קרי מסלול 12 בקול הקורא. לאחר שיפוט בועדה משותפת של נציגי הגנת הסביבה ונציגי משרד החקלאות, נבחרו 6 פרויקטים לשיקום נחלים בחברה הערבית. ב-8/9/2022, פורסם פרוטוקול מדיון של ועדת ההשקעות במשרד החקלאות, אשר הכריז על 6 זוכים במסלול 12, והם:

1. רשות ניקוז ונחלים קישון – ואדי אום חומייד - נחל רימונים
2. רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור – נחל גרר רהט
3. רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי – נחל חילוון קטע שעב
4. רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי – עיינות קישון
5. רשות ניקוז ונחלים כנרת – נחל סער – מסעדה
6. רשות ניקוז ונחלים ירקון – נחל קנה גלגוליה.

רשויות הניקוז ונחלים הם הרשות הסטטוטורית שפועלות מכוח חוק הניקוז וכן מכוח חוק רשויות נחלים ומעיינות לעבודות שיקום ואסדרה של נחלים.

היות ולדעת גורמי המקצוע במשרד הכספים שהוקצו לשיקום אינם מספקים מענה מספק לפינוי הפסולת במקטע המשוקם בנחל, הקצתה קרן הניקיון סכום תוספתי להשלמת העלות של פינוי הפסולת לצורך השיקום. לצורך הפינוי כאמור פנינו לרשויות הניקוז שזכו לתמיכה במסלול 12 וביקשנו שיגישו הצעת מחיר לטיפול בפסולת בלבד, במקטע בו אושרה להם תמיכה בקול קורא עם אומדן עלויות ותכנית הטיפול המשלימה את תוכנית השיקום שאושרה בקול הקורא.

הבקשה שבנדון עוסקת ברשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי:

בתאריך 20/11/2022, רשות ניקוז ירדן דרומי הגישה הצעת מחיר על סך 2,482,412 ₪ כולל מע"מ.

להלן פירוט הבקשה:

"נחל תבור באזור עיינות קישון הינו נחל איתן אשר סובל בין היתר מהשלכת פסולת לאורכו ובתוכו. בטרם נכנסים לשיקום אקולוגי- נופי של הנחל באזור זה, יש לטפל בפסולת שבמעלה הנחל.

תיאור הרכב כמות הפסולת לאורך הנחל

סיווג ואומדן כמויות פסולת לפי הערכה חזותית:


- שפכי עפר ומסלע כתוצאה מעבודות עפר מפרוייקטים סמוכים לנחל ודחיפת עודפי עפר לנחל, מעיבוד חקלאי כולל סיקול ומעבודות הסדרת ניקוז: 9600 טון – מתוכם כל הכמות תמוחזר ותמויין לסלעים שיגרסו למצעים בשבילים ועפר ישמש כשתית באזורי מילוי לעבודות שיקום.
- פסולת בניין כתוצאה מהשלכה פיראטית של קבלני בניין: 5500 טון – מתוכם כל הכמות תמויין לחומרים אותם ניתן לגרוס למצעים, צנרת פלסטיק למיחזור וברזל למיחזור.
- פסולת גזם שמקורה בכרמי זיתים וגינון: 300 טון – מתוכם כל הכמות תמוחזר ותשמש כחיפוי קרקע לאזורי שיקום צמחי.
- פסולת ביתית ופגרים כתוצאה מהשלכה פיראטית של אנשים פרטיים ומוסדות: 600 טון – מתוכם כל הכמות תמויין לסוגי האשפה שניתן למחזרם ויפונה למרכזי מיחזור: נייר, קרטון, פלסטיק, זכוכית ושאר החומר יפונה להטמנה במקום הטמנה מאושר.
- אסבסט כתוצאה מהשלכה פיראטית: 1 טון – פינוי בפיקוח משרד להג"ס למקום הטמנה מורשה.

סה"כ כמות הפסולת על פי הצעת המחיר 17,275 טון, צפי ניתן למיחזור- 80% מכמות הפסולת בשטח הפרויקט.

הרשות מתחייבת לפעול למיחזור הפסולת, ככל שניתן, ובמידה ולא ניתן למחזר רק אז יועבר להטמנה. עלות ממוצעת לטיפול בפסולת על פי הצעת המחיר 144 ₪ לטון (כולל מע"מ).

מודגש כי מדובר בהערכות ובכל מקרה התשלום יהיה על פי ביצוע בפועל וכנגד קבלות ואסמכתאות רלבנטיות.

"

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	


לשאלת הוועדה הסביר האגף כי, עבודות הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו יבוצעו כשלב מקדים לעבודות השיקום, מניעת השלכה בעתיד ועבודות נוספות שיבוצעו במסגרת התקציב שהוקצה מכח הקול קורא. עוד מסביר האגף כי נציגי האגף ילוו את ביצוע השירותים המאושרים בפרוטוקול זה - הן מהשלב המקדים, קרי הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו (להלן "השלב ראשון"), והן פעולות השיקום שיחלו לאחר מכן (להלן "השלב השני") שיבוצעו במסגרת הקול קורא.

כדי להבטיח את קיומו של השלב השני, התשלום האחרון בסך 15% משווי ההתקשרות מול המשרד, ישולם חודש לאחר תחילת עבודות השיקום, על פי אישור ב"כ המשרד.

בנוסף, רשות הניקוז תעביר כתב קיזוז בגובה 10% מהיקף ההתקשרות כולה, אשר יהיה בתוקף עד לחמש שנים לאחר סיום תקופת השיקום. כתב הקיזוז יוחזר לרשות בכפוף לקבלת אישור ממשרד החקלאות, כי פעולות השיקום בוצעו במלואן ובהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשביעות רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.

מצ"ב כחלק בלתי נפרד:

- א. פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022
- ב. הצעת מחיר מיום 22/11/2022
- ג. התחייבות של הרשות לבצע התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים התכ"ם והתכ"ם.
- ד. חוות דעת משפטית של יועמ"ש הרשות, ארנון מילר, מיום 10.01.2023.
- ה. מכתבו של יועמ"ש הרשות, ארנון מילר, לעניין מורשי החתימה מיום 27.10.2022.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	 החשב הכללי
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:		
7.1.1	הוראה מקשרת:		
7.1.1.1.ט	מספר טופס:		
1	מהדורה:		


החלטה ועדת המכרזים :

1. בהתאם לחוות דעת יועמ"ש של רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי, עו"ד ארנון מילר מיום 16/01/2023 הפעולות שנעשות במסגרת התקשרות זו הן מתפקידי הרשות לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, תשי"ח-1957.
2. ועדת המכרזים בחנה את מטרת ההתקשרות ואת החוק לפיו הוקם תאגיד רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי, והשתכנעה כי מטרת ההתקשרות מנווית בחוק/צו שהקים את התאגיד.
3. אי לכך, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית, לאשר, בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, את ההתקשרות שבנדון בפטור ממכרז עם רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי לפי תקנה 3(7) לתח"מ, לצורך טיפול וניקוי פסולת בנחל תבור באזור עיינות קשיון כהליך מקדים ומשלים לתוכנית השיקום שאושרה במסגרת הקול קורא. מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל הינם במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו.
4. לפי ההסברים של היחידה המקצועית, אין בארץ עוד תאגיד שהוקם על פי חוק שיכול לבצע שירותים אלו. השירותים יתבצעו בשטחים הנמצאים בפיקוח ובאחריות רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי בהתאם לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות – תשי"ח-1957, וצו רשויות נחלים ומעיינות התשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008. כמו כן, רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שנובעות מן ההתקשרות עם המשרד, יעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים תשנ"ב - 1992. בכפוף לכך, מתקיימים התנאים בפיסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (5)א) בשינויים המחויבים כנדרש בתקנה 3(7) לתח"מ.
5. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ועד ל 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ).
6. לשווי ההתקשרות המבוקש הינו: 2,482,412 ₪ כולל מע"מ.
7. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
8. דרישות הביטוח הינם בהתאם להוראת תכ"ם 4.2.1: "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות" – בנוסח הסעיף הכללי (נספח ג).
9. יש לדרוש מנותן השירותים הוראת קיזוז בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3 בגובה 10% מעלות סכום ההתקשרות, אשר תהיה בתוקף למשך 5 שנים לאחר סיום עבודות השיקום עד לתאריך 31.12.2030. כתב הקיזוז יוחזר לרשות הניקוז לאחר קבלת אישור ממשרד החקלאות על סיום השיקום בהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשביעות רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.
10. כאמור ברקע לפרוטוקול, הועדה מנחה לעגן בהסכם, בין יתר התחייבויות הרשות, גם את מחויבותה לטפל בפסולת על פי הנחיות המשרד (מיחזור על פני הטמנה) וכן לוודא ששלב השיקום (על פי הקול קורא של משרד החקלאות) יתבצע מיד לאחר עבודות הטיפול בפסולת.

סיווג ההתקשרות

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס, "בקשה לאישור וסיווג התקשרות", אשר יכולא על ידי היחידה המזמינה.
 ✓ הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את סיווג ההתקשרות לפי תקנת משנה לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים (סמן X במקום המתאים):

- | | | | |
|-------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 3 (1) | <input type="checkbox"/> 3 (11) | <input type="checkbox"/> 3 (14) | <input type="checkbox"/> 3 (20) |
| <input type="checkbox"/> 3 (3) | <input type="checkbox"/> 3 (12) | <input type="checkbox"/> 3 (14ג) | <input type="checkbox"/> 3 (20א) |
| <input type="checkbox"/> 3 (5) | <input type="checkbox"/> 3 (13) | <input type="checkbox"/> 3 (16) | <input type="checkbox"/> 3 (22) |
| <input type="checkbox"/> 3 (5א) | <input type="checkbox"/> 3 (14) | <input type="checkbox"/> 3 (18) | <input type="checkbox"/> 3 (25) |
| <input type="checkbox"/> 3 (6) | <input type="checkbox"/> 3 (14א) | <input type="checkbox"/> 3 (19א) | <input type="checkbox"/> 3 (28) |
| <input checked="" type="checkbox"/> 3 (7) | <input type="checkbox"/> 3 (14אב) | <input type="checkbox"/> 3 (19ב) | <input type="checkbox"/> 3 (33) |
| <input type="checkbox"/> 3 (10) | <input type="checkbox"/> 3 (14אג) | <input type="checkbox"/> 3 (19ג) | <input type="checkbox"/> 3 (34) |

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.1.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

הוועדה מחליטה לא לאשר את הבקשה לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז.

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.

אישור פרטי ההתקשרות

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1 לתח"ם) לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

מטעמים של ביטחון המדינה.

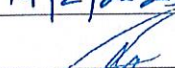
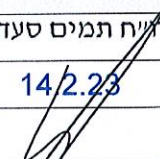
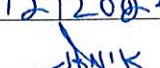
מטעמי יחסי החוץ של המדינה.

מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.


מטעמי קשרי ביטחון הציבור.

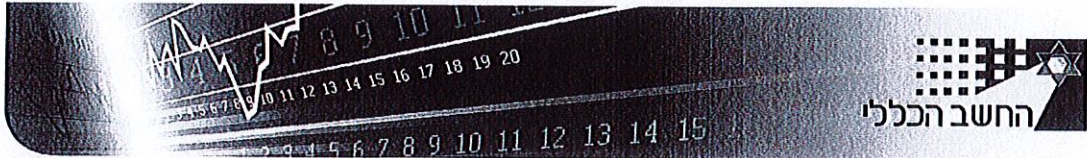
מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הוועדה	חשב או נציגו	נציגת יועמ"ש
	אלעד עמיחי	רח"ח תמים סעד	עו"ד אימאן סיף
תאריך חתימה	14/2/2023	14/2/23	14/2/2023
			

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, השות ניקוז ונחלים ירדן דרומי, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין באזור עיירות קישיון בנחל תיבור

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז		טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ס – התקשרויות ורכישות
ועדות מכרזים ועבודות	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	



משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מים ונחלים
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי, לפי תקנה (7)3 לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין באזור עיינות קישיון בנחל תיבור		15/2/2023

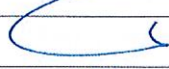
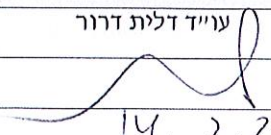
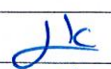
ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבתנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 12/2/2023 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה;

✓ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה : 3 (7) לתח"מ

החלטה:
 הננו חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים ביום 15/2/2023, בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתח"מ, התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה (7)3 לתח"מ, עם תאגיד סטטוטורי שהוקם בחוק / רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי לצורך טיפול וניקוי פסולת בנחל תיבור אזור עיינות קישיון; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, להיות רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל במסגרת תפקידיה על פי החוק שהקימו, והכל לפי פרוטוקול ועדת המכרזים ובכפוף לתנאי החלטה שצוינו בו.
 שווי ההתקשרות המאושר הינו: 2,482,412 ₪ כולל מע"מ.
 תקופת ההתקשרות המאושרת הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
 ההחלטה תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסום החלטה זו לפי תקנה 11 לתח"מ.
 ההתקשרות תחל לאחר חתימה על חוזה התקשרות ע"י מורשי חתימה של שני הצדדים.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

--

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשבת המשרד
גיא סמט	עו"ד דלית דרור	אילנית וורנר	
			
14.2.23	14.2.23	15/2/23	
תאריך	תאריך	תאריך	